



Ofício FIS-CAU/RS nº 029/2022

Porto Alegre, 23 de março de 2022.

A Sua Senhoria o Senhor,  
**Luiz Everton Aguiar dos Santos**  
**Pregoeiro Oficial do Edital de Pregão Presencial nº 01/2022,**  
Setor de Licitações,  
Prefeitura Municipal de Entre-Ijuís,  
Rua Francisco Richter, 601 - Bairro Centro  
98855-000 | Entre-Ijuís | Rio Grande do Sul  
luiz@pmei.rs.gov.br

Assunto: **Pregão Presencial nº 01/2022.**

1. **O CONSELHO DE ARQUITETURA E URBANISMO DO RIO GRANDE DO SUL - CAU/RS**, Autarquia Pública Federal, criado pela Lei nº 12.378/2010, neste ato representado pela Agente de Fiscalização Raquel Dias Coll Oliveira, no uso de suas atribuições legais, delegadas pela Portaria nº 18, de 19 de fevereiro de 2018, publicada na Seção nº 01, do Diário Oficial da União nº 34, de 20/02/2018, fl. 61, vem perante Vossa Senhoria apresentar **IMPUGNAÇÃO** ao Edital da Licitação em epígrafe, com fulcro no art. 41, § 1º, da Lei nº 8.666/1993, no art. 24, do Decreto nº 10.024/2019, e art. 12 do Decreto nº 3.555/2000, de acordo com as razões que seguem.

#### **DO CABIMENTO E DA TEMPESTIVIDADE DA PRESENTE IMPUGNAÇÃO.**

2. A presente impugnação é adequada à espécie, porquanto visa corrigir vício de origem contido no instrumento convocatório, bem como é tempestiva, porque foi observado o prazo de 02 (dois) dias úteis anteriores à data fixada para o recebimento das propostas, conforme disposição do art. 12 do Decreto nº 3.555/2000.

3. Ademais, a presente impugnação respalda-se no direito de petição constitucionalmente assegurado, o qual permite a postulação da imediata suspensão da sessão de pregão designada, bem como a anulação do pregão em referência e do contrato eventualmente a ser firmado.

#### **DA UTILIZAÇÃO INADEQUADA DA MODALIDADE PREGÃO PARA SERVIÇOS AFEITOS ÀS ÁREAS DE ATUAÇÃO DA ARQUITETURA E URBANISMO.**

4. Inicialmente, destaca-se que o CAU/RS, conforme dicção da Lei nº 12.378/2010, tem como função orientar, disciplinar e fiscalizar o exercício da profissão de arquitetura e urbanismo, zelar pela fiel observância dos princípios de ética e disciplina da classe, bem como



pugnar pelo aperfeiçoamento do exercício da arquitetura e urbanismo. Diante disso, tendo encontrado ilegalidade no Edital em questão, requer, desde já, que esta seja sanada.

5. Esta insurgência é contra a modalidade de licitação definida pela Administração no processo licitatório em comento, cujo objeto é a contratação de serviços de natureza intelectual por meio de PREGÃO PRESENCIAL, em que o critério de julgamento é o “menor preço”, em desconformidade com o disposto na Lei nº 8.666/1993, que prescreve outras modalidades de licitação e outros critérios de seleção (tipos) para contratações de serviços da natureza prevista no certame em tela.

6. No que concerne à natureza do serviço a ser contratado, a Lei nº 10.520/2002, que “*institui, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns...*”, estipula, de forma clara e cristalina, o que segue:

*“Art. 1º Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.*

*Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado”*

*(...)*

*Art. 4º A fase externa do pregão será iniciada com a convocação dos interessados e observará as seguintes regras:*

*(...)*

*X - para julgamento e classificação das propostas, será adotado o critério de menor preço, observados os prazos máximos para fornecimento, as especificações técnicas e parâmetros mínimos de desempenho e qualidade definidos no edital”;*

7. Inclusive, o art. 5º do Decreto nº 3.555/2000 sequer admite a possibilidade de utilizar o pregão para contratação de obras e serviços de engenharia de natureza comum, conforme segue:

*“Art. 5º A licitação na modalidade de pregão não se aplica às contratações de obras e serviços de engenharia, bem como às locações imobiliárias e alienações em geral, que serão regidas pela legislação geral da Administração”.*

8. Recentemente, entrou em vigor o Decreto nº 10.024/2019, que “*regulamenta a licitação, na modalidade pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal*”, em que se dispôs:

*“Art. 3º Para fins do disposto neste Decreto, considera-se:*

*(...)*

*II - bens e serviços comuns - bens cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado;*

*III - bens e serviços especiais - bens que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade técnica, não podem ser considerados bens e serviços comuns, nos termos do inciso II;*



(...)

*VIII - serviço comum de engenharia - atividade ou conjunto de atividades que necessitam da participação e do acompanhamento de profissional engenheiro habilitado, nos termos do disposto na Lei nº 5.194, de 24 de dezembro de 1966, e cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pela administração pública, mediante especificações usuais de mercado;*

(...)

*Art. 4º O pregão, na forma eletrônica, não se aplica a:*

*I - contratações de obras;*

*II - locações imobiliárias e alienações; e*

*III - bens e serviços especiais, incluídos os serviços de engenharia enquadrados no disposto no inciso III do caput do art. 3º."*

9. Por sua vez, a Lei nº 8.666/1993, que regulamenta o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, ao instituir normas para licitações e contratos da Administração Pública, estabelece:

*"Art. 13. Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:*

*I - estudos técnicos, planejamentos e projetos básicos ou executivos;*

*II - pareceres, perícias e avaliações em geral;*

*III - assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias; (Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)*

*IV - fiscalização, supervisão ou gerenciamento de obras ou serviços;*

*V - patrocínio ou defesa de causas judiciais ou administrativas;*

*VI - treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;*

*VII - restauração de obras de arte e bens de valor histórico.*

(...)

*Art. 46. Os tipos de licitação "melhor técnica" ou "técnica e preço" serão utilizados exclusivamente para serviços de natureza predominantemente intelectual, em especial na elaboração de projetos, cálculos, fiscalização, supervisão e gerenciamento e de engenharia consultiva em geral e, em particular, para a elaboração de estudos técnicos preliminares e projetos básicos e executivos, ressalvado o disposto no § 4º do artigo anterior"*

10. Ou seja, para prestação de serviço técnico profissional especializado que, a partir das diretrizes gerais dadas pela Administração, torna-se único quando concluído, cabe observância da Lei nº 8.666/1993, visto que resulta de um processo de criação particular, como indicado no Termo de Referência do presente Edital de PREGÃO PRESENCIAL:

## **" 2. OBJETO**

*Contratação de Empresa para Prestação de Serviços Técnicos Profissionais Especializados para elaboração do Plano Diretor Participativo sob Perspectiva do Planejamento Estratégico para o Município de ENTRE-IJUÍ - RS.*

(...)

## **5. FAZEM PARTE DESTE PROCESSO AS SEGUINTE ETAPAS**

(...)

### **5.2. Segunda Etapa: LER A CIDADE**

(...)

#### **5.2.1. Integra o processo de LEITURA TÉCNICA**



PESQUISA DE DADOS PRIMÁRIOS  
PESQUISA DE DADOS SECUNDÁRIOS  
CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO

Ordenamento Territorial;

Aspectos históricos.

Aspectos físico-naturais: Deverá ser elaborado pela contratada os **mapas temáticos específicos do município para o Planejamento Territorial**, para visualizar os fatores condicionantes e as potencialidades:

- Geomorfologia;
- Geologia;
- Relevo;
- Topografia;
- Solos
- Bioma;
- Clima;
- Hidrografia;
- Vegetação.

**DIMENSÃO DEMOGRÁFICA**

**DIMENSÃO AMBIENTAL**

**DIMENSÃO SOCIAL E CULTURAL**

- Educação;
- Segurança;
- Habitação;
- Cultura;
- Equidade e Inclusão Social.

**DIMENSÃO INFRAESTRUTURAL E DE GESTÃO PÚBLICA**

- Logística e Transporte;
- Energia e Comunicações;
- Saneamento Básico;
- Urbanismo e Mobilidade.

**DIMENSÃO ECONÔMICA**

- Setor Agropecuário;
- Setor Industrial;
- Setor de Serviços;
- Finanças Públicas.

**DIMENSÃO INSTITUCIONAL**

(...)

#### **5.2.4. ANÁLISE SITUACIONAL**

##### **5.2.4.1. Análise da evolução histórica da cidade e do território, identificando:**

- Núcleo inicial da cidade;
- Seus marcos de origem;
- Referências históricas;
- Culturais e principais períodos, e;
- Fatores que determinaram a forma de ocupação.

##### **5.2.4.2. Análise da legislação correlata existente:**

- Lei Orgânica;
- Lei de Perímetro Urbano;
- Lei de Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo;
- Código de Obras;
- Código de Posturas;
- Legislação Ambiental, e;



- Similares.

**5.2.4.3. Análise da questão habitacional, contendo:**

- Déficit Habitacional.

**5.2.4.4. Análise da Mobilidade, contendo:**

- Tipologia Viária.

**5.2.4.5. Análise do Saneamento, contendo:**

- Situação dos serviços de abastecimento de água;
- Situação dos serviços de esgotamento sanitário, e estudo de Alternativas técnicas e de investimentos estimados para coleta e estação de tratamento;
- Situação dos serviços de manejo dos resíduos sólidos e limpeza pública e levantamento do IQR – Índice de Qualidade do Aterro Sanitário;
- Situação dos serviços de manejo das águas pluviais e drenagem urbana.

**5.2.4.6. Análise do Uso e Ocupação do Solo, contendo:**

- Situação do(s) perímetro(s) urbano(s) atual(is);
- Situação dos equipamentos públicos comunitários.

**5.2.4.7. Análise das áreas de restrição à ocupação, expansão e adensamento, contendo restrições relativas a:**

- Leis Ambientais;
- Patrimônio Cultural;
- Áreas de Risco;
- ETEs e ETAs;
- Pontos de captação de água;
- Faixas de domínio;
- Empreendimentos de impacto.

**5.2.4.8. Análise da Capacidade Institucional, contendo:**

- Número de secretarias municipais existentes;
- Número de conselhos municipais existentes em atuação.

**5.2.4.9. Análise da Capacidade financeira, contendo:**

- Índice de endividamento com base na LRF.

**5.2.5. Estudo de viabilidade financeira do Plano**

- Econômica;
- Técnica;
- Ambiental;
- Institucional;
- Política, e;
- Sociocultural.

**5.3. Terceira Etapa: Formular e Pactuar Propostas**

(...)

Para cada tema prioritário deverá se definido as estratégias e os instrumentos mais adequados, considerando-se as características e os objetivos da cidade, que estarão contidos no Plano Diretor.

Exemplo:

**Tema:** Esvaziamento econômico e populacional do município.

**Objetivo:** Criar condições para gerar emprego e renda, e reverter o processo.

**Estratégias:** Definir e assegurar espaços nos quais se possam desenvolver atividades econômicas rurais e urbanas, geradoras de oportunidades de emprego e renda; simplificar a legislação; requalificar imóveis desocupados, para micro e pequenas empresas.

(...)

**5.5. Quinta Etapa: O Sistema de Gestão e Planejamento do Município**

(...)

**5.6. Sexta Etapa: Construir o pacto e o Projeto de Lei do Plano Diretor Municipal**

Finalmente, realização de Audiência(s) Pública(s), e a partir dos pactos estabelecidos, elabora-se o Anteprojeto de Lei – aqui se sistematiza o documento na sua forma legal, que será enviado ao Legislativo municipal.

(...)

O PDP deverá incluir ao seu final proposta de minuta de lei, apoiada em Audiência(s) Pública(s) do Processo Participativo, definindo:

**DEFINIR DIRETRIZES**

**ORDENAMENTO TERRITORIAL**

**MACROZONEAMENTO DO TERRITÓRIO MUNICIPAL**

**DEFINIR ZONEAMENTO** contendo entre outras:

- Zona de Expansão Urbana, se for o caso;
- Zona Mistas, se for o caso;
- Zona Residenciais, se for o caso;
- Zona Industrial, se for o caso;
- Zonas e/ou Áreas de Preservação Ambiental – APPs, se for o caso;
- Zonas e/ou Áreas de Preservação do Patrimônio Histórico, Arquitetônico, Cultural, Artístico, Paisagístico e arqueológico, se for o caso;
- Zonas e/ou Áreas de interesse Turístico, de esporte e de Lazer, se for o caso;
- Zonas Especiais de Interesse Social - ZEIS, se for o caso.

**PARCELAMENTO DO SOLO;**

**OCUPAÇÃO DO SOLO;**

**USO DO SOLO;**

**DEFINIR OS SEGUINTE PARÂMETROS URBANÍSTICOS, POR ZONA:**

- Lote mínimo;
- Gabarito;
- Coeficiente de aproveitamento (básico, mínimo e máximo);
- Taxa de ocupação;
- Taxa de permeabilidade;
- Afastamentos frontal, lateral e de fundos;
- Testada mínima do lote.

**INSTRUMENTOS DA POLÍTICA URBANA**

- Transferência do Direito de Construir, se for o caso;
- Operações Urbanas Consorciadas, se for o caso;
- Limitação Administrativa, se for o caso;
- Tombamento de Imóveis ou de Mobiliário Urbano, se for o caso;
- Parcelamento, Edificação e Utilização Compulsórios, se for o caso;
- Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU) Progressivo no Tempo, se for o caso;
- Desapropriação Mediante Pagamento em Títulos da Dívida Pública, se for o caso;
- Direito de Preempção, se for o caso;
- Outorga Onerosa do Direito de Construir, se for o caso;
- Consórcio Imobiliário, se for o caso;
- Direito de Superfície, se for o caso;
- Estudo de Impacto de Vizinhança (EIV), se for o caso;
- Instrumentos de Regularização Fundiária, se for o caso.

**SISTEMA VIÁRIO**



- Definir Diretrizes para o sistema viário, determinando as especificações técnicas, entre as quais:
- Hierarquização de vias;
- Declividade máxima das vias;
- Largura mínima de vias e calçadas.

**POLÍTICA E DOS SISTEMAS URBANOS E AMBIENTAIS****POLÍTICA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO**

- Regularização Fundiária de Interesse Social
- Regularização Fundiária de Interesse Específico
- Adjudicação Compulsória;
- Usucapião Especial de Imóvel Urbano;
- Concessão de Uso Especial para fins de Moradia (CUEM)
- Concessão de Direito Real de Uso (CDRU);
- Demarcação Urbanística;
- Legitimação de Posse;
- Doação;
- Assistência Técnica em Habitação de Interesse Social (ATHIS).

**SISTEMA DE EQUIPAMENTOS URBANOS E SOCIAIS**

- Planos Setoriais: Saúde, Educação, Cultura, Assistência Social.

**POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL E ECONÔMICO****SANEAMENTO AMBIENTAL****INFRAESTRUTURA****POLÍTICA E DO SISTEMA DE MOBILIDADE****SISTEMA DE ÁREAS VERDES E ÁREAS ESPECIAIS**

- Áreas de Preservação Permanente (APP);
- Áreas Verdes;
- Espaços Livres;
- Cemitérios;
- Ações prioritárias do sistema de Áreas Verdes e Espaços Públicos.

**GESTÃO DA POLÍTICA URBANA**

- Gestão Social
- Sistema Municipal de Planejamento;
- INSTRUMENTOS DE DEMOCRATIZAÇÃO DA GESTÃO (...) [Grifo nosso]

11. A leitura dessas especificações já demonstra que não se trata de serviço comum de engenharia, padronizado e pouco complexo. Contrariamente, tratam-se de projetos técnicos, predominantemente intelectuais, com necessidades significativas e especiais, envolvendo alto grau de exigências e especificações, o que descaracteriza a padronização na elaboração e execução de tais serviços e, conseqüentemente, a natureza comum.

12. Neste sentido, Joel de Menezes Niebuhr<sup>1</sup> ensina:

*“O caput do artigo 1º da Lei nº 10.520/02 permite que o pregão seja utilizado em licitações cujos objetos constituam aquisição de bens ou prestação de serviços, ambos considerados comuns. Em vista disso, em princípio, excluía-se da incidência da modalidade pregão as obras e serviços de engenharia, que normalmente são, por natureza, complexas, demandando, de acordo com inciso I do § 1º do artigo 7º da Lei nº 8.666/93, a realização prévia de projeto básico.  
(...)”*

<sup>1</sup> NIEBUHR, Joel de Menezes. Pregão presencial e eletrônico. 5. ed. Curitiba: Zênite, 2008. Páginas 74 e 81/82.



*Em síntese, por princípio, obras e serviços de engenharia não devem ser licitados por meio de pregão, porquanto costumam revestir-se de natureza complexa, dependente de projeto básico e outras especificações técnicas incompatíveis com conceito de serviço comum.*

*(...)*

*No entanto, admite-se, ainda que excepcionalmente, obras e serviços de engenharia de natureza comum, com características simples, que não demandam especificações técnicas demasiadamente complexas, por efeito do que é permitido utilizar o pregão em relação a elas, como ocorre, por exemplo, com o serviço de instalação de aparelhos de ar-condicionado, na esteira do Acórdão nº 817/2005 do Tribunal de Contas da União.*

*(...)*

*Reforça essa tese o fato de que o próprio Decreto Federal permitiu, no item 20 do seu anexo II, a utilização do pregão para manutenção predial, o que, a todas as luzes, qualifica-se como serviço de engenharia. Logo, a proibição contida no artigo 5º do Decreto Federal não é absoluta tanto que ele próprio prevê exceção. Tal exceção deve ser ampliada para todos os casos em que obra ou serviço de engenharia possa ser qualificado como espécie de serviço comum, prestigiando a Lei nº 10.520/02 em detrimento do Decreto Federal nº 3.555/00”*

13. Por sua vez, Jorge Ulisses Jacoby Fernandes<sup>2</sup> explica:

*“Mesmo que a lei ou decreto não venham estabelecer vedação ao uso do pregão para licitar serviço de engenharia, parece incorreto classificá-lo como comum. Serviço de engenharia é, nos termos da compreensão exposta – quando exigível profissional e essa atividade for preponderantemente em custo e complexidade –, serviço não-comum”*

14. No que diz respeito à vedação do pregão para contratação de obras e de serviços de engenharia, Jair Eduardo Santana<sup>3</sup> refere:

*“A proibição expressa da contratação de obras por meio da seta modalidade licitatória, em princípio, seria dispensável, na medida em que a própria Lei nº 10.520/02, ao estabelecer a finalidade do pregão, deixa claro seu uso para aquisição de bens e prestação de serviços comuns.”*

15. No tocante ao emprego do pregão para licitar obras e serviços afeitos à profissão de arquitetura e urbanismo, a Lei nº 10.520/2002 não proíbe expressamente a sua utilização, porém, devido ao fato de, em regra, as obras e serviços de engenharia e de arquitetura e urbanismo serem demasiadamente complexas, estas fogem do objeto do pregão que, conforme vimos, seria realizado apenas para contratação de serviços comuns.

16. Vossa Senhoria, giza-se que, apesar de o Tribunal de Contas da União ter o entendimento de que a contratação de serviços comuns de engenharia (em sentido amplo) encontra amparo na Lei nº 10.520/2002, a Administração assim deve enquadrar, descrever, parametrizar e qualificar o objeto, empregando especificações usuais de mercado; pois a modalidade licitatória pregão, que tem como critério de julgamento o menor preço, não deverá ser utilizada para serviços de natureza predominantemente intelectual, os quais requerem

<sup>2</sup> FERNANDES, Jorge Ulisses Jacoby. Sistema de registro de preços e pregão presencial e eletrônico. 3. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2009. Páginas 419.

<sup>3</sup> SANTANA, Jair Eduardo. Pregão presencial e eletrônico: sistema de registro de preços: manual de implantação, operacionalização e controle. 3. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2009. Página 94.



individualização ou inovação, podendo apresentar diferentes metodologias, tecnologias e níveis de desempenho e qualidade, sendo, portanto, necessário avaliar as vantagens e desvantagens de cada solução. A escolha do pregão somente se justifica quando o serviço puder ser executado mecanicamente ou segundo protocolos, métodos e técnicas pré-estabelecidos e conhecidos, bem como quando se trata de serviços de fácil caracterização, que não comportam variações de elaboração relevantes e que são prestados por uma gama muito grande de empresas.

17. Nesse sentido, é firma a jurisprudência do Tribunal de Contas da União:

*“REPRESENTAÇÃO. SERVIÇOS DE ENGENHARIA. MODALIDADE LICITATÓRIA INADEQUADA. PROVIMENTO CAUTELAR. OITIVA DA REPRESENTADA. JUSTIFICATIVAS INSUFICIENTES PARA ELIDIR A IRREGULARIDADE. PROCEDÊNCIA. DETERMINAÇÕES. ANULAÇÃO DO CERTAME. ARQUIVAMENTO. 1. O pregão não deverá ser utilizado para a contratação de serviços de natureza predominantemente intelectual, assim considerados aqueles que podem apresentar diferentes metodologias, tecnologias e níveis de desempenho e qualidade, sendo necessário avaliar as vantagens e desvantagens de cada solução. 2. Se o projeto ou estudo a ser elaborado por um profissional ou empresa for similar ao que vier a ser desenvolvido por outro(a), o serviço pode ser caracterizado como comum. Caso contrário, se a similaridade dos produtos a serem entregues não puder ser assegurada, o objeto licitado não se enquadra na categoria de comum. 3. É possível a existência de soluções distintas para o objeto licitado, mas a consequência advinda da diferença entre elas não deverá ser significativa para o ente público que adota o pregão. Se, no entanto, os serviços comportarem variações de execução relevantes, a técnica a ser empregada pelos licitantes merecerá a devida pontuação no certame.” (ACÓRDÃO 601/2011 – PLENÁRIO. Relator JOSÉ JORGE. Processo nº 033.958/2010-6. Data da sessão 16/03/2011). [Grifo Nosso]*

18. Da análise do Edital, percebe-se que não há informações suficientes aptas a caracterizar o objeto ora licitado como serviço de natureza comum. Dessa forma, tais elementos, que contemplam as demandas e as considerações necessárias para a realização do serviço, bem como a respectiva descrição, são apresentados de forma abrangente, proporcionando uma visão genérica do objeto a ser contratado e, por si só, não são suficientes para que as licitantes possam definir previamente os parâmetros dos serviços a serem executados, de maneira que se possa empregar o pregão como modalidade licitatória.

19. Neste caso, impõe-se a aplicação de outras modalidades de licitação e outros critérios de julgamento, os quais estão previstos na Lei nº 8.666/1993.

20. Por sua vez, o Tribunal Regional Federal da 4ª Região reiteradamente afasta a adoção do pregão para contratação de serviços afeitos à arquitetura e urbanismo, conforme se observa:

*“ADMINISTRATIVO. MANDADO DE SEGURANÇA. LICITAÇÕES. PREGÃO. SERVIÇO DE APOIO TÉCNICO. ENGENHARIA. SERVIÇO COMUM. NÃO CARACTERIZAÇÃO. IMPOSSIBILIDADE DE ADOÇÃO DA MODALIDADE. ILEGALIDADE DO ATO. 1. O mandado de segurança é o remédio cabível para proteger direito líquido e certo, não amparado por habeas corpus ou habeas data, sempre que, ilegalmente ou com abuso do poder, qualquer pessoa física ou jurídica sofrer violação ou houver justo receio de sofrê-la por parte de autoridade, seja de que categoria for e sejam quais forem as funções que exerça, segundo o art. 1º da Lei n. 12.016/2009. 2. A licitação na modalidade de pregão, na forma da Lei 10.520/02, destina-se à*



*aquisição de bens e serviços comuns, considerando-os como "aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital por meio de especificações usuais no mercado". 3. Hipótese em que o termo de referência contempla atividades que se sobrepõem àquelas admitidas para a licitude do procedimento licitatório por pregão, uma vez que demandam evidente qualificação técnica específica, o que acarreta o reconhecimento da ilegalidade do pregão promovido pelo impetrado." (TRF4 5012156-30.2017.4.04.7100, TERCEIRA TURMA, Relatora VÂNIA HACK DE ALMEIDA, juntado aos autos em 24/08/2017).*

*"ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. PREGÃO. LEI 10.520/2002. AQUISIÇÃO DE SERVIÇOS E BENS COMUNS. SERVIÇOS DE ENGENHARIA. 1. Nos termos do art. 1º da Lei 10.520/2000, aplicável em âmbito nacional, o pregão somente é cabível para aquisição de 'bens e serviços comuns', conceituados por lei como 'aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado'. 2. Há manifesta ilegalidade na utilização da licitação na modalidade pregão para contratação de supervisão de obras do Programa CREMA e demais Obras de Manutenção Rodoviária, eis que exigem serviços de engenharia." (TRF4, APELREEX 5059812-56.2012.4.04.7100, QUARTA TURMA, Relator CAIO ROBERTO SOUTO DE MOURA, juntado aos autos em 18/07/2013).*

*"ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. PREGÃO. LEI 10.520/2002. AQUISIÇÃO DE SERVIÇOS E BENS COMUNS. RECAPEAMENTO ASFÁLTICO DE VIAS PÚBLICAS. INADEQUAÇÃO DA MODALIDADE. 1. Nos termos do art. 1º da Lei 10.520/2000, aplicável em âmbito nacional, o pregão somente é cabível para aquisição de 'bens e serviços comuns', conceituados por lei como 'aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado'. 2. Há manifesta ilegalidade na utilização da licitação na modalidade pregão para a realização dos serviços de execução de pavimentação asfáltica e recapeamento asfáltico em vias urbanas, eis que exigem serviços de engenharia." (TRF4, AC 5004807-37.2012.4.04.7104, QUARTA TURMA, Relator CÂNDIDO ALFREDO SILVA LEAL JUNIOR, juntado aos autos em 26/06/2013).*

*"MANDADO DE SEGURANÇA IMPETRADO PERANTE O JUÍZO ESTADUAL. COMPETÊNCIA PARA APRECIÇÃO DA CAUSA. CONCESSÃO DA SEGURANÇA. MODALIDADE LICITATÓRIA INADEQUADA AO OBJETO DO CERTAME. ALTERAÇÃO LEGISLATIVA. COMPETÊNCIA PARA APRECIAR O REEXAME NECESSÁRIO. O Mandado de Segurança que impugnou licitação promovida por sociedade de economia, nos termos da legislação vigente à época da impetração (art. 2º da Lei nº 1.533/51), era da competência Justiça Estadual. Sentença concessiva da segurança para anular o certame, vista a evidente inadequação da modalidade utilizada - Pregão Eletrônico - para licitar obras e serviços de engenharia (art. 5º do Decreto 3.555/00), mantida pelos próprios fundamentos. Vigente legislação nova no curso do processo (art. 2º da Lei nº 12.016/09) é de ser aplicada à causa, restando competente para apreciar a remessa oficial este Tribunal Regional Federal. Remessa Oficial improvida." (TRF4, REOAC 0011803-84.2012.4.04.9999, QUARTA TURMA, Relator JOÃO PEDRO GEBRAN NETO, D.E. 11/01/2013).*



*“AGRAVO DE INSTRUMENTO. LICITAÇÃO. PREGÃO. OBRA E SERVIÇOS DE ENGENHARIA. Na hipótese, em princípio, há ilegalidade na utilização da licitação na modalidade pregão para a realização de serviços destinados à edificação de um abatedouro de frangos (0322.745-03/2010) e à ampliação do Centro de Convivência do Idoso do Município de Salvador das Missões (348.896-89/2010). Tais serviços não são comuns, porque há complexidade na edificação dos mesmos.” (TRF4, AG 5010028-70.2012.4.04.0000, QUARTA TURMA, Relator CÂNDIDO ALFREDO SILVA LEAL JUNIOR, juntado aos autos em 06/09/2012).*

## **DA ATRIBUIÇÃO PROFISSIONAL DOS ARQUITETOS E URBANISTAS QUE SE ENCONTRAM REGISTRADOS NO CAU/RS.**

21. Em outro enfoque, chama a atenção desta autarquia os requisitos postulados como condições para participação, quais sejam:

### *“7.1.2. Documentação relativa à **HABILITAÇÃO TÉCNICA***

*a. Comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível com o objeto desta licitação, mediante a apresentação de 01 (um) Atestado de Capacidade Técnica-profissional, emitido em nome do Responsável Técnico da Empresa emitido por pessoa Jurídica de Direito Público ou Privado, devidamente registrado no respectivo Conselho de Classe em papel timbrado, com assinatura do emitente, que comprove já ter a proponente prestado serviços objeto da licitação.*

*b. Comprovação de aptidão para desempenho do objeto desta licitação, mediante a apresentação de 01 (um) **Atestado de Capacidade Técnica-Operacional**, emitido por pessoa Jurídica de Direito Público ou Privado, devidamente registrado no respectivo Conselho de Classe em papel timbrado, com assinatura do emitente, que comprove já ter a proponente prestado serviços objeto da licitação.*

*c. As licitantes deverão disponibilizar, quando solicitadas, todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos atestados de capacidade técnica apresentados dentre outros documentos, como a cópia do contrato que deu suporte à contratação, o endereço atual da contratante e o local em que foram entregues os produtos.*

*d. Relação nominal dos membros da **equipe técnica multidisciplinar** mínima que irá atuar nos trabalhos, acompanhada de um dos seguintes documentos:*

*- Ficha de Registro de Empregado e Carteira de Trabalho;*

*- Cópia do Contrato que demonstre vínculo;*

*- Em se tratando de sócio ou diretor, esta comprovação deverá ser feita através do contrato social ou Registro Comercial no caso de empresa individual em vigor, devidamente registrada no órgão competente que comprove tal condição:*

*1. **Coordenador:** 01 Bacharel e/ou Tecnólogo em Administração Pública, com registro no CRA-RS e Atestado de Capacidade Técnica-profissional de elaboração e/ou revisão de Plano Diretor Participativo registrado no respectivo Conselho Profissional.*

*2. 01 Engenheiro Civil e/ou Arquiteto Urbanista com registro no CREA-RS e/ou CAURS;*

*3. 01 Assistente Social e/ou Pedagoga, com formação em Trabalho Social em Programas e Projetos de Habitação de Interesse Social, e Atestado de Capacidade Técnica-profissional de elaboração e/ou revisão de Plano Diretor Participativo registrado no respectivo Conselho Profissional, se for o caso.*



4. 01 Advogado com registro na OAB/RS.” [Grifo nosso]

22. Evidentemente, a coordenação da equipe técnica multidisciplinar incumbida da elaboração e/ou revisão do Plano Diretor do Município de Entre-Ijuís corresponde à área de conhecimento afeita às habilidades, à formação e às atividades privativas dos arquitetos e urbanistas. Configura uma situação, no mínimo, teratológica o fato de conferir esta atribuição a profissionais que não os regulamentados por este Conselho Profissional.

23. Nesse sentido, faz-se importante referir que o Arquiteto e Urbanista deve Coordenar quaisquer estudos referente ao Planejamento Urbano, sob pena de ofensa aos artigos 8º, caput, 177, §5º, 221, V, “e”, 250, caput, e 251, caput e §1º, incisos II e VII, da Constituição Estadual, combinados com os artigos 29, XII, 182, §1º, 216, V e §1º, e 225, caput e §1º, inciso III, da Constituição Federal.

24. Nessa mesma linha, expõe-se a decisão do Exmo. Des. Federal Rogério Favreto no AI nº 5066402-33.2017.4.04.0000/PR: **“em caso análogo ao presente, verifica-se que o EDITAL DE LICITAÇÃO, CONCORRÊNCIA N. 02/2018, CRITÉRIO DE JULGAMENTO: TÉCNICA E PREÇO (Evento1 - EDITAL4) exigiu que a empresa licitante - candidata a prestação de serviços técnicos especializados de consultoria para a elaboração da Revisão do Plano Diretor do Município de Piraquara - possua uma equipe técnica multidisciplinar com os seguintes profissionais (item 11.12.1 a .7 do edital): arquiteto e urbanista, engenheiro civil, biólogo, ou engenheiro ambiental, ou florestal, ou agrônomo, geógrafo ou engenheiro cartográfico, economista e graduado em Direito, sendo legítima a imposição de arquiteto e urbanista como Coordenador Geral da equipe multidisciplinar (item IV da Nota Técnica nº 01/2017, evento1, out3 deste agravo).”**

25. Seguindo o contexto, tem-se a decisão do Tribunal Regional da 4ª Região, em entendimento proferido no Mandado de Segurança nº 5008400-85.2018.4.04.7000 e Agravo de Instrumento nº 5018633-92.2018.4.04.0000.

26. Ainda se faz importante demonstrar que a Lei nº 12.378/2010 estabelece que as atividades de planejamento urbano e regional constituem atribuições de arquitetos e urbanistas e/ou de empresas registradas nos Conselhos de Arquitetura e Urbanismo. Portanto, **toda e qualquer atividade técnica de planejamento urbano e regional deve ter como responsável técnico um arquiteto e urbanista.**

27. A aludida lei define as atribuições dos arquitetos e urbanistas em seu art. 2º, caput e parágrafo único:

*Art. 2º As atividades e atribuições do arquiteto e urbanista consistem em:*

*I - supervisão, coordenação, gestão e orientação técnica;*

*II - coleta de dados, estudo, planejamento, projeto e especificação;*

*III - estudo de viabilidade técnica e ambiental;*

*IV - assistência técnica, assessoria e consultoria;*

*V - direção de obras e de serviço técnico;*

*VI - vistoria, perícia, avaliação, monitoramento, laudo, parecer técnico, auditoria e arbitragem;*

*VII - desempenho de cargo e função técnica;*

*VIII - treinamento, ensino, pesquisa e extensão universitária;*

*IX - desenvolvimento, análise, experimentação, ensaio, padronização, mensuração e controle de qualidade;*

*X - elaboração de orçamento;*



- XI - *produção e divulgação técnica especializada; e*
- XII - *execução, fiscalização e condução de obra, instalação e serviço técnico.*
- Parágrafo único. As atividades de que trata este artigo aplicam-se aos seguintes campos de atuação no setor:*
- I - *da Arquitetura e Urbanismo, concepção e execução de projetos;*
- II - *da Arquitetura de Interiores, concepção e execução de projetos de ambientes;*
- III - *da Arquitetura Paisagística, concepção e execução de projetos para espaços externos, livres e abertos, privados ou públicos, como parques e praças, considerados isoladamente ou em sistemas, dentro de várias escalas, inclusive a territorial;*
- IV - *do Patrimônio Histórico Cultural e Artístico, arquitetônico, urbanístico, paisagístico, monumentos, restauro, práticas de projeto e soluções tecnológicas para reutilização, reabilitação, reconstrução, preservação, conservação, restauro e valorização de edificações, conjuntos e cidades;*
- V - ***do Planejamento Urbano e Regional, planejamento físico-territorial, planos de intervenção no espaço urbano, metropolitano e regional fundamentados nos sistemas de infraestrutura, saneamento básico e ambiental, sistema viário, sinalização, tráfego e trânsito urbano e rural, acessibilidade, gestão territorial e ambiental, parcelamento do solo, loteamento, desmembramento, remembramento, arruamento, planejamento urbano, plano diretor, traçado de cidades, desenho urbano, sistema viário, tráfego e trânsito urbano e rural, inventário urbano e regional, assentamentos humanos e requalificação em áreas urbanas e rurais;***
- VI - *da Topografia, elaboração e interpretação de levantamentos topográficos cadastrais para a realização de projetos de arquitetura, de urbanismo e de paisagismo, foto-interpretção, leitura, interpretação e análise de dados e informações topográficas e sensoriamento remoto;*
- VII - *da Tecnologia e resistência dos materiais, dos elementos e produtos de construção, patologias e recuperações;*
- VIII - *dos sistemas construtivos e estruturais, estruturas, desenvolvimento de estruturas e aplicação tecnológica de estruturas;*
- IX - *de instalações e equipamentos referentes à arquitetura e urbanismo;*
- X - *do Conforto Ambiental, técnicas referentes ao estabelecimento de condições climáticas, acústicas, lumínicas e ergonômicas, para a concepção, organização e construção dos espaços;*
- XI - *do Meio Ambiente, Estudo e Avaliação dos Impactos Ambientais, Licenciamento Ambiental, Utilização Racional dos Recursos Disponíveis e Desenvolvimento Sustentável.*
- [Grifo nosso]

28. Complementarmente, tem-se a Resolução CAU/BR nº 051/2013, que “dispõe sobre as áreas de atuação privativas dos arquitetos e urbanistas e as áreas de atuação compartilhadas com outras profissões regulamentadas, e dá outras providências”, que especifica:

“Art. 2º Art. 2º – No âmbito dos campos de atuação relacionados nos incisos deste artigo, em conformidade com o que dispõe o art. 3º da Lei nº 12.378, de 2010, ficam especificadas como da competência e habilidade do arquiteto e urbanista, adquiridas na formação do profissional, as seguintes áreas de atuação: (Redação dada pela Resolução CAU/BR nº 210, de 24 de setembro de 2021):  
(...)”

V – DO PLANEJAMENTO URBANO E REGIONAL:

a) *coordenação de equipe multidisciplinar de planejamento concernente a plano ou traçado de cidade, plano diretor, plano de requalificação urbana, plano de habitação de interesse social e plano de regularização fundiária. (Redação dada pela Resolução CAU/BR nº 210, de 24 de setembro de 2021)”*



29. Por fim, cabe salientar que, dentre as suas ações, o **CAU/RS tem requisitado aos Entes Municipais que seja informado sobre a existência de Plano Diretor em vigor; em caso positivo, que seja informado se o Plano Diretor já foi devidamente revisado, principalmente se já transcorrido o período de 10 anos de vigência. No mesmo sentido, o CAU/RS tem requisitado a apresentação de documentos que comprovem que a elaboração do Plano Diretor ou sua revisão respeitou as normas regentes, mediante a realização de todos os estudos técnicos específicos; se houve a devida coordenação por parte de um arquiteto e urbanista, bem como a comprovação de ampla participação da população na discussão do projeto, de acordo com o art. 40, §4º, da Lei Federal nº 10.257/01.**

30. Diante disso, após análise da descrição do objeto da licitação e dos requisitos para habilitação técnica, estabelecidos no Edital ora impugnado, parece lógico que não se pode permitir que a coordenação da equipe técnica multidisciplinar incumbida da elaboração e/ou revisão do Plano Diretor do Município de Entre-Ijuís não seja realizada por arquitetos e urbanistas, com registro no CAU, únicos profissionais habilitados para exercer tais atividades, e possuem não só competência legal privativa, nos termos da Resolução CAU/BR nº 051/2013. Permitir que profissionais não capacitados realizem tais serviços, expõe a risco importantes quesitos, como o desenvolvimento urbano, as funções sociais da cidade, a propriedade, o meio ambiente e o patrimônio cultural.

31. Salienta-se que, para fins de habilitação técnica, conforme Lei 12.378/2010, arquitetos e urbanistas e empresas registrados no CAU de outros estados não necessitam de visto do CAU/RS para o desempenho de suas atividades no território do Rio Grande do Sul. O arquiteto e urbanista, inclusive, para o exercício de suas atividades, necessita apenas o registro no CAU Estadual ou do Distrito Federal, não sendo obrigatória a emissão da carteira profissional. Conforme a Resolução CAU/BR nº 93/2014, o documento que certifica, para os efeitos legais, que o arquiteto e urbanista encontra-se com registro ativo e sem débito junto ao CAU é a “Certidão de Registro e Quitação de Pessoa Física”, que deve ser apresentada dentro do prazo de validade.

#### **DA RESPONSABILIDADE DO PREGOEIRO.**

32. Como é sabido, ao pregoeiro se comete o encargo de voltar toda a sua atividade para o alcance de resultados positivos na contratação de bens e serviços comuns, exigindo-se dele atenção aos princípios básicos que orientam toda a atividade pública, dentre aqueles inscritos no art. 37 da Constituição Federal: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

33. Atuar com diligência, competência e eficiência é dever inafastável dessa condição que lhe foi por lei atribuída, sendo que seus atos que importem em lesão ao interesse público, por não se compatibilizarem com o encargo que a ele se imputa, podem submetê-lo à responsabilidade nos âmbitos das esferas administrativa, cível e criminal: a primeira implica em ter que avaliar no plano meramente funcional o cometimento de irregularidades que resultem, direta ou indiretamente, na afronta a normas e regulamentos que se prestem a orientar condutas que deva observar, podendo afetar a relação mantida com o ente ao qual se acha integrado; a segunda decorre da ocorrência de danos a serem reparados em razão de eventual irregularidade que se lhe possa imputar; e a terceira está adstrita ao exame acerca do cometimento de fato tipificado como crime pela legislação em vigor.



34. Faz-se importante salientar que o pregoeiro, ainda que não possua competências decisórias no que tange à sistemática instituída pelo pregão, será responsável pelos atos e decisões próprios, como no caso de julgamento de eventuais impugnações. Neste sentido, segue julgado do Tribunal de Contas da União:

*“REPRESENTAÇÃO. LICITAÇÃO. VEDAÇÃO DE EXIGÊNCIA DE DOCUMENTOS E INFORMAÇÕES JÁ CONSTANTES DO SICAF. RESPONSABILIDADE DE PREGOEIRO PELAS EXIGÊNCIAS DO EDITAL. FIXAÇÃO DE PRAZO PARA ADOÇÃO DE PROVIDÊNCIAS.*

*1. É vedada a exigência, em procedimentos licitatórios na modalidade pregão, da apresentação de documentos e informações que já constem do Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores ou de sistemas semelhantes mantidos por Estados, Distrito Federal ou Municípios.*

*2. O pregoeiro não pode ser responsabilizado por irregularidade em edital de licitação, já que sua elaboração não se insere no rol de competências que lhe foram legalmente atribuídas.” (Acórdão nº 2.389/2006 – Plenário – TCU)*

35. Deste modo, além de outras possíveis cominações, o pregoeiro estará sujeito às sanções previstas na Lei nº 8.443/1992, que seguem:

*“Art. 56. O Tribunal de Contas da União poderá aplicar aos administradores ou responsáveis, na forma prevista nesta Lei e no seu Regimento Interno, as sanções previstas neste capítulo.*

*(...)*

*Art. 57. Quando o responsável for julgado em débito, poderá ainda o Tribunal aplicar-lhe multa de até cem por cento do valor atualizado do dano causado ao Erário.*

*Art. 58. O Tribunal poderá aplicar multa de Cr\$ 42.000.000,00 (quarenta e dois milhões de cruzeiros), ou valor equivalente em outra moeda que venha a ser adotada como moeda nacional, aos responsáveis por:*

*I - contas julgadas irregulares de que não resulte débito, nos termos do parágrafo único do art. 19 desta Lei;*

*II - ato praticado com grave infração à norma legal ou regulamentar de natureza contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial;*

*III - ato de gestão ilegítimo ou antieconômico de que resulte injustificado dano ao Erário;*

*IV - não atendimento, no prazo fixado, sem causa justificada, a diligência do Relator ou a decisão do Tribunal;*

*V - obstrução ao livre exercício das inspeções e auditorias determinadas;*

*VI - sonegação de processo, documento ou informação, em inspeções ou auditorias realizadas pelo Tribunal;*

*VII - reincidência no descumprimento de determinação do Tribunal.*

*§ 1º Ficarà sujeito à multa prevista no caput deste artigo aquele que deixar de dar cumprimento à decisão do Tribunal, salvo motivo justificado.*

*§ 2º O valor estabelecido no caput deste artigo será atualizado, periodicamente, por portaria da Presidência do Tribunal, com base na variação acumulada, no período, pelo índice utilizado para atualização dos créditos tributários da União.*

*§ 3º O Regimento Interno disporá sobre a gradação da multa prevista no caput deste artigo, em função da gravidade da infração.*



(...)

*Art. 60. Sem prejuízo das sanções previstas na seção anterior e das penalidades administrativas, aplicáveis pelas autoridades competentes, por irregularidades constatadas pelo Tribunal de Contas da União, sempre que este, por maioria absoluta de seus membros, considerar grave a infração cometida, o responsável ficará inabilitado, por um período que variará de cinco a oito anos, para o exercício de cargo em comissão ou função de confiança no âmbito da Administração Pública.*

*Art. 61. O Tribunal poderá, por intermédio do Ministério Público, solicitar à Advocacia-Geral da União ou, conforme o caso, aos dirigentes das entidades que lhe sejam jurisdicionadas, as medidas necessárias ao arresto dos bens dos responsáveis julgados em débito, devendo ser ouvido quanto à liberação dos bens arrestados e sua restituição.”*

### **DA RESPONSABILIDADE DA AUTORIDADE COMPETENTE.**

36. No que diz respeito à Autoridade Competente, o nível de responsabilidade é ainda maior, uma vez que a esta compete tomar as decisões que culminam no lançamento do Edital.

37. Deste modo, além de outras cominações legais, a Autoridade Competente estará sujeita não só às citadas sanções da Lei nº 8.443/1992, mas também às penalidades previstas por crime de responsabilidade, previstas no Decreto-Lei nº 201/1967, e/ou improbidade administrativa, disciplinadas pela Lei nº 8.429/1992, conforme as circunstâncias de cada caso.

### **DA CONCLUSÃO.**

38. Diante do exposto, o Conselho de Arquitetura e Urbanismo do Rio Grande do Sul - CAU/RS, ora impugnante, zelando pela fiel observância da Lei Federal nº 12.378/2010:

- a) Por entender que a Administração objetiva a contratação do melhor fornecedor possível para a elaboração do objeto, pugna pela adequação do tipo de critério de julgamento e da modalidade de licitação, em função do objeto do certame, para que seja empregada a modalidade adequada aos valores envolvidos, sob o tipo “melhor técnica” ou “técnica e preço”, a fim de que se preserve a legalidade no presente procedimento licitatório;
- b) Por entender que foi negligenciada a legislação que atribui aos profissionais registrados no CAU a coordenação da equipe técnica multidisciplinar incumbida da elaboração e/ou revisão de Planos Diretores e quaisquer estudos referentes ao Planejamento Urbano.

39. Caso não seja este o entendimento de Vossa Senhoria, requer que a presente impugnação, junto ao Edital, seja remetida à instância superior, para análise e julgamento, com efeito suspensivo do certame licitatório, até a publicação da decisão definitiva.

40. Importa mencionar a disposição do § 1º, art. 24, do Decreto nº 10.024/2019: “... caberá ao pregoeiro, auxiliado pelos responsáveis pela elaboração do edital e dos anexos, decidir sobre a impugnação no prazo de dois dias úteis, contado da data de recebimento da impugnação”.

41. Na ausência de pronunciamento e de modificação da licitação em questão, caberá a esta autarquia as devidas providências em defesa da profissão, sendo que o fato poderá ser



noticiado ao Tribunal de Contas competente ou, ainda, ser ajuizada uma ação judicial, objetivando a correção do notório vício constante no Edital publicado.

42. Nestes termos, espera deferimento.

**Raquel D. Coll Oliveira**

Agente de Fiscalização – Arquiteta e Urbanista

CAU A63763-7